

# 广东省价格和产业品牌发展协会

## 通 讯

第 8 期

(总第 75 期)

会员服务中心编

2019 年 12 月 31 日

---

## 目 录

### ◆协会动态

1. 省协会党支部与广州市创显科教股份有限公司党支部开展  
“不忘初心 牢记使命”主题交流活动 ..... (1)
2. 探索新时代企业发展新路径 企业高质量发展与品牌引领高  
端论坛圆满落幕 ..... (2)
3. “不忘初心 牢记使命”——主题党课.....(6)
4. 省协会党支部开展“不忘初心、牢记使命”主题党日活动——

致敬蓝天守护者.....	(7)
5. 省协会党支部召开 2019 年度组织生活会暨民主评议党员会议协会.....	(10)

#### ◆政策信息

6. 关于促进生物天然气产业化发展的指导意见 .....	(12)
7. 国家能源局新能源司负责同志就《关于促进生物天然气产业化发展的指导意见》答急着问.....	(22)

---

广东省价格和产业品牌发展协会联系方式:

协会通讯地址: 广州市越秀区环市中路 316 号金鹰大厦 619 室

协会网站地址: <http://www.gdpibda.com>

协会联系电话: 龙乔 020-22810050 刘红燕 020-83602661

## 省协会党支部与广州市创显科教股份有限公司 党支部开展“不忘初心 牢记使命”主题交流活动

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，落实广东省社会组织党委关于省社会组织党组织的工作要求，同时全面提升基层党组织基层建设，加强党建交流，形成“资源共享、优势互补”的基层党建工作新格局，2019年10月23日，省价格和产业品牌发展协会党支部与广州市创显科教股份有限公司党支部联合开展了“不忘初心 牢记使命”主题座谈交流活动。双方支部书记、党员职工代表共同参加了此次活动。

座谈上，广东省价格和产业品牌发展协会党支部书记彭武迎、广州市创显科教股份有限公司党支部郑臣喜分别介绍了各自支部党建的基本情况，并对新形势下如何以党建促发展进行了深入交流。随后，双方围绕“不忘初心，牢记使命”这一主题，党员代表们纷纷发表了此次主题教育的心得体会，并结合实际工作情况，讨论如何发挥党员先锋模范作用，如何在工作中不忘初心，牢记使命，将工作做细、做全、做到位等问题。

此次活动是省价格和产业品牌发展协会进行社企党建共建的新尝试，取得了很好的效果。今后，省协会党支部将继续探索党建工作开展的新模式、新方法，真正将党建工作与协会发

展、队伍建设、文化塑造融会贯通，切实推动“不忘初心、牢记使命”主题教育活动取得实效。

## 探索新时代企业发展新路径 企业高质量发展与品牌引领高端论坛圆满落幕

“品牌引领，高质发展”，11月21日，由广东省价格和产业品牌发展协会主办的“企业高质量发展与品牌引领高端论坛”在广州圆满落幕。论坛以“企业高质量发展与品牌引领”为主题，紧扣新时代背景下企业创新发展态势，关注企业发展的难点、痛点，探索高质量发展的路径，为实现习近平总书记广东“四个走在前列”的重要指示出谋划策、凝聚共识。

黑龙江省原省长、第十二届全国政协常务委员会委员张左己，国家统计局原局长李德水，国家税务总局原副局长、联办财经研究院院长许善达等与会嘉宾就宏观经济、国际贸易、金融改革、人力资源、社会保障、品牌建设等内容作了讲演。深圳市原副市长、哈尔滨工业大学（深圳）经管学院教授唐杰，潮州市常务副市长张传胜，南沙自贸区（广州新区片区）管委会副主任潘玉璋等发表了书面演讲。来自省内外社会组织领导、省内自主创新企业代表、品牌标准研究机构代表及专家学者共260人出席了本次论坛。论坛由暨南大学原校长胡军主持。

省发展和改革委员会副巡视员袁长清在致辞中表示，习总书记“三个转变”的重要思想是高质量发展及品牌建设工作开展的强大动力。省委、省政府一直高度重视质量强省和品牌建设，广东企业高质量发展和品牌建设的成效在不断凸显，带动作用也在持续扩大。本次论坛聚焦企业高质量发展和品牌建设，为企业高质量发展建言献策，为品牌建设凝聚智慧，对广东经济社会发展具有重要意义。袁长清希望大家以品牌建设为引领，充分传播企业高质量发展理念，加快推动广东高质量发展。

论坛演讲环节，国家统计局原党组书记、局长李德水作了题为“当前中国经济运行与发展趋势”的演讲，他认为，我国经济发展的基本面良好，也具备了经济实现长期平稳较快发展若干有利条件，一是我国发展潜力非常大；二是新的人口红利正在喷涌而出；三是我国科技创新正蓬勃发展；四是我国宏观调控的工具箱还有很多重要手段；五是我国目前不可能发生严重通胀；六是客观估计中美贸易摩擦对我国经济的冲击力。

国家人力资源和社会保障部原副部长、中国就业促进会会长张小建提出，在城市集群的发展中，最为重要的是集聚人才、聚合人气，推动 7000 万人口红利向人才红利转变；在产业集约发展中，要着力培养产业生力军；在区域协调的发展中，要创造更多的融合方式。

中国品牌建设促进会理事长刘平均在“品牌引领，推动经济高质量发展”的演讲中表示，刘平均指出，品牌是国家综合竞争力的体现，质量是基础、创新是灵魂、品牌是目标。

目前，全球 20%的知名品牌拥有 80%的市场份额，发达国家已进入品牌经济时代。拥有国际知名品牌的数量和质量，体现了国家的经济实力和科技水平。加快中国品牌走向世界、推动经济高质量发展，已成为当务之急。为此，刘平均提出了“中国国际优势品牌培育及评价项目”，该项目从“中国资源、中国技术、中国特色产业集群、中国特色旅游和中华老字号”五个方面切入，突出重点优势产业，形成集群、合力，培育品牌集群。刘平均指出，中国品牌建设要走出百年成功之路，必须坚持以“三个转变”重要思想为引领，以“五要素”品牌价值发展理论为基础，以品牌评价相关标准为依据，以品牌价值评价信息为导向，以培育我国五大国际优势品牌为重点，以建立科学公正的品牌评价国际秩序为目标，不断提升企业品牌价值，宣传品牌正能量，创新品牌评价结果应用，培育具有优势的集群品牌，推动中华民族优势品牌走向全球。

国家商务部原副部长，中国商业联合会原会长张志刚在演讲中指出，我国消费与投资潜力巨大，总储蓄率在 2018 年底达到 45.7%，依旧是全球第一。急需从供需两端发力，细分消费市场，优化消费环境，提升消费能力，引导形成合理消费预期，切实增强消费对经济发展的基础性作用，从而实现消费升级。张志刚提出要点亮城市“夜经济”，培育新消费增长点，吃住行、游购娱、文教体消费向夜间延伸，是人们对美好生活向往的自然组成部分，也是扩大消费有待开发的“富矿”。

中国工商银行原监事长、党委副书记王为强就当前我国中

小企业发展的难点及发展路径发表真知灼见，认为中小企业是建设现代化经济体系、推动经济高质量发展的重要基础，并建议继续采取有效措施解决中小企业发展难点，一是以建设深圳先行示范区为契机，进一步促进中小企业创新发展；二是加快金融改革开放，为企业发展提供良好的金融环境；三是银行业改善服务和产品创新，加大对企业支持力度；四是增强直接融资功能，培育优秀中小企业上市；五是优化市场营商环境，激发中小企业经营活力。

中国资产评估协会副会长刘公勤就新形势下企业品牌建设问题提出意见建议，指出品牌培育对于企业当前和今后的发展具有尤为重要的意义，认为企业要以品质提升为重点、以理念塑造为核心来培育自身品牌，以品牌建设引领企业高质量发展。

与会专家学者普遍认为，企业实现高质量发展，首先要适应形势的变化。在经济全球化的大背景下，“一带一路”倡议的提出及我国经济阶段的转变，为我国企业转型升级提供了新的机遇，企业应当抓住机遇，以不断创新带动企业转型升级，保证企业的可持续发展。

第十二届全国政协委员会常务委员、黑龙江省原省长张左已在论坛最后作了总结，他在总结讲话中指出，世界当前处于百年未有之大变局，我国处于近代以来最好的发展时期。企业要实现高质量发展，首先要牢固树立抢抓机遇的紧迫意识；其次是强化自身内生增长；并表示在中央国务院的高度重视下，在相关支持企业发展的政策支持下，在我国相关社会组织的共

同努力下，我国企业发展营商环境必将得到进一步优化，“融资难、融资贵”等企业发展中存在的问题也将得到进一步解决，经济高质量发展将是企业又一个明媚的春天！

## “不忘初心、牢记使命”——主题党课

为深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，不断提高党员政治觉悟。2019年11月25日上午，广东省价格和产业品牌发展协会党支部组织开展了一次“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课，会议由党支部书记彭武迎同志主持，支部党员、入党积极分子及部分群众代表参加了会议。

首先，党支部彭书记带领全体党员重温入党誓词，强调对党的领导绝对忠诚，坚定为党的中国特色社会主义事业奋斗终生的理想信念。随后彭书记在讲话中提到党的十八大以来，党中央多次强调“不忘初心、牢记使命”。在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上，习总书记再次强调，“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力”。

大家要读懂弄通“不忘初心、牢记使命”的精神内涵，结合自身的实际情况，充分发挥党员的先锋模范作用，把党



纪党纲，党的指导思想尤其是习近平新时代中国特色社会主义思想落实到日常工作中、学习中、生活中，努力争做新时代最好的党员。

共产党员应当事事处处当表率。就是在平常生活和工作中，时时刻刻做模范：在平凡工作中是勇挑重担的模范，在平常生活中是守法扬德的模范，对待自身是严以律己的模范。协会每个党员要坚持佩戴党徽，接受群众监督，规范自己言行，切实增强责任意识、奉献意识，努力做到为广大人民群众办实事、办好事、解难事，用行动让胸前的党徽闪光，增强群众对党组织的信任。

最后大家一致表示，通过此次专题党课学习，深刻地接受了一次思想政治洗礼，进一步坚定了理想信念、增强了使命感、提升了党性修养，提振了干事创业的精气神。

## 省协会党支部开展“不忘初心、牢记使命” 主题党日活动

——致敬蓝天守护者

12月3日，广东省价格和产业品牌发展协会党支部、广东省节能协会联合党支部、广东省节能中心党支部、广东经济投资促进会党支部走进增城新塘广东纽恩泰新能源科技发展有限公司

公司，联合开展“不忘初心、牢记使命”主题党日活动。协会执行副会长湛世坤，党支部书记彭武迎，组织委员、副秘书长龙乔，党员孙大鹏，以及协会入党积极分子等参加了此次活动。

本次活动的主题是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以突出新时代、新征程、新作为的“不忘初心、牢记使命”主题教育为重点，各党支部与践行绿色发展，投身新能源的企业党员代表们进行了深入的交流及互动。

在纽恩泰公司技术副总李建国同志的带领下，全体人员参观了纽恩泰公司的展厅和生产车间，从产品和运用场景，到专利和荣誉，再到生产车间自动化，让党员们大开眼界，纷纷对纽恩泰公司近几年的快速发展点赞。

随后，大家移步到会议室，进入下一个议程。首先，全体起立，在雄壮的国际歌歌声后，全体党员重温了入党誓词。

接着，广东纽恩泰新能源科技发展有限公司董事长赵密升介绍了该司在空气能热水器，采暖热泵，空气能中央空调，热泵烘干机等节能产品技术的研发、生产、销售、服务中成长为国家新技术企业和空气能热泵行业专业领域龙头标杆企业的奋斗历程。赵董在发言中特别强调了公司能够有如此的成就要感谢这个伟大的新时代，感谢党和政府的关怀，并表示要抓住时机，不断努力，继续打好蓝天保卫战。

广东省价格和产业品牌发展协会执行副会长湛世坤同志，也高度评价了广东纽恩泰新能源科技发展有限公司在新能源领域的优异成绩，提出了不仅要在行业领域领军，还要打造国内

国际的知名品牌的建议。

广东省节能中心主任兼党支部书记崔亚军同志，在发言中充分肯定了广东纽恩泰新能源科技发展有限公司的卓越成绩。他表示，广东是能耗大省，节能减排和发展新能源任务重，同时也给企业和产业带来了机遇。针对全省节能降耗的形势和问题，政府有关部门将继续完善和出台有关政策，搭建技术平台和丰富推广手段，在高质量发展上着力，在提升能效，降低能耗上下功夫，实践习近平总书记视察广东的重要讲话精神。

广东省节能协会联合党支部书记孙明远同志发言中认为，本次主题教育活动是一次政府、行业组织、企业的全链条的交流互动，对政府决策，协会服务和企业发展都是很有意义的举措。表示坚持党建引领，无论对于政府机构，社会组织还是企业的中心工作都是一种强有力的推动。

广东纽恩泰新能源科技发展有限公司技术副总、广州市创新领军人才称号获得者李建国同志，广东省五一劳动奖章获得者严铁牛同志分别就作为党员在科技战线和生产一线中带领团队攻坚克难的事迹进行了分享。

活动中还举行了“不忘初心牢记使命”主题教育知识竞赛，“我和我的祖国”大合唱，活动在愉悦的歌声中圆满结束！

## 省协会党支部召开 2019 年度 组织生活会暨民主评议党员会议

2019 年 12 月 13 日上午，省价格和产业品牌发展协会党支部召开专题组织生活会暨民主评议党员会议。会议由党支部书记彭武迎主持，支部党员、入党积极分子及协会工作人员共 7 人出席了会议。协会党支部对此次会议非常重视，前期做了大量的准备工作，确保高质量高水平开好此次民主评议生活会。

首先，由党支部书记领学关于《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》和党的十九届四中全会会议精神，进一步加强党员的理论认知和政治觉悟。

接着，彭武迎书记作 2019 年度述职报告和汇报党建主要工作成绩，并深刻剖析目前协会党支部存在的问题、分析产生的原因，提出了有针对性的努力方向和整改措施。另外，党支部在 2019 年党组织也开展了多次“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，及参加志愿者活动，党建工作不断得到提升，取得较好的效果。彭书记希望在新的一年里也不能放松对自身的要求，要进一步加强深入学习贯彻十九届四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，推动协会制定各项目标任务落实到位。

会议进入民主评议环节，由党支部书记带头开展批评与自

我批评，深刻剖析自己存在问题，表明了整改决心和态度，明确了今后的工作方向，参加会议的党员也纷纷发言，进行工作反省，认真填写了《社会组织党员评星定级考核表》和《党支部党员评星定级登记表》。

会议最后，彭武迎书记说：过去的一年，按照上级党委的安排和部署，围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育，较好的完成了各项工作任务，取得一定成效。同时提出，我们协会党支部在新的一年里，党员们要根据协会实际情况，开拓思路，巩固学习“不忘初心、牢记使命”主题教育内容，不断提升自己，要进一步抓好党员理论学习、党员队伍建设、党员管理教育、严格落实“三会一课”等方面的工作，切实加强支部自身建设，要进一步发挥共产党员的模范作用，加强党组织对行业的引领作用，推动协会行业高速发展。

此次会议，政治氛围浓烈，党员们积极开展批评与自我批评，坚持讲真理不讲情面，讲党性不讲关系，讲原则不讲私情。大家畅所欲言、发自内心，实事求是，恰如其分。部分党员同志对党支部 2020 年的工作提出了许多有建设性的意见，体现了党员们政治责任感和担当精神。

# 关于促进生物天然气产业化发展的指导意见

发改能源规〔2019〕1895号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团有关部门，有关中央企业：

为落实中央财经委员会第一次会议精神以及《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》《中共中央 国务院关于印发〈乡村振兴战略规划（2018-2022年）〉的通知》《国务院关于印发打赢蓝天保卫战三年行动计划的通知》等文件要求，加快生物天然气产业化发展，现提出以下意见。

## 一、促进生物天然气产业化发展的重要意义

生物天然气是以农作物秸秆、畜禽粪污、餐厨垃圾、农副产品加工废水等各类城乡有机废弃物为原料，经厌氧发酵和净化提纯产生的绿色低碳清洁可再生的天然气，同时厌氧发酵过程中产生的沼渣沼液可生产有机肥。我国发展生物天然气意义重大。

构建分布式可再生清洁燃气生产消费体系，有效替代农村散煤。发展生物天然气，构建就地收集原料、就地加工转化、就近消费利用的分布式清洁燃气生产消费体系，增加县域天然气气源保障，加快替代燃煤、特别是农村散煤，治理大气污染，

助力打赢蓝天保卫战。

规模化处理有机废弃物，保护城乡生态环境。发展生物天然气，以工业化规模化专业化方式处理城乡有机废弃物，构建企业化商业化可持续发展机制，加快推进畜禽粪污资源化利用，解决粪污、秸秆露天焚烧等引起的环境污染问题，实现城乡有机废弃物能源化产业化可持续利用，变废为宝、一举多得。

优化天然气供给结构，发展现代新能源产业。发展生物天然气，立足国内，内生发展，作为常规天然气的重要补充，有利于补齐天然气供需短板，降低进口依存度，助力解决农村煤改气气源问题，提高能源安全保障程度。推进生物质能转型升级，加快可再生能源在燃气领域应用，培育发展可再生能源新兴产业。

当前，生物天然气处于发展初期，面临着技术不成熟、产业体系不健全、政策支持力度不够等问题和困难，亟需加大支持，完善政策，加快生物天然气产业化发展步伐。

## 二、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持新发展理念，以实现生物天然气工业化商业化可持续发展、形成绿色低碳清洁可再生燃气新兴工业为目标，将生物天然气纳入国家能源体系，强化统筹协调，发挥市场作用，建立分布式生产消费体系，创新体制机制，完善政策措施，加快生物天然气专业化市场化规模化发展，增加天然气供应，

保护城乡生态环境，促进生态文明建设。

## （二）基本原则

统筹协调，合力推进。统筹可再生能源和天然气产供储销支持政策，将生物天然气融入大能源，以工业化市场化方式推动发展。统筹城乡各种原料，协调生产和消费，整合各方面支持措施，合力推动生物天然气加快发展。

建立体系，循环发展。建立原料收集保障、生物天然气消费等关键体系，完善行业服务体系。发挥资源和灵活布局优势，推进生物天然气分布式生产消费，在消费侧直接替代燃煤供热，形成城乡有机废弃物能源化利用循环发展模式，有效治理大气污染。

技术进步，创新驱动。加快推进生物天然气技术进步与工程建设现代化，提高产业技术水平和创新能力。培育发展生物天然气新兴市场和价值链，创新投融资模式和商业模式，加快形成创新型现代产业。

市场导向，政策扶持。发挥市场作用，优化市场环境，更好地调动企业和社会的积极性。创新机制，加大政策扶持，建立支持生物天然气政策体系。简化管理，优化服务，建立高效管理体系，支持生物天然气产业化发展。

## （三）发展目标

到 2025 年，生物天然气具备一定规模，形成绿色低碳清洁可再生燃气新兴产业，生物天然气年产量超过 100 亿立方米。

到 2030 年，生物天然气实现稳步发展。规模位居世界前列，



生物天然气年产量超过 200 亿立方米，占国内天然气产量一定比重。

### 三、制定发展规划

加强国家规划指导。在全国国土空间规划指导约束下，编制国家生物天然气发展中长期规划，明确生物天然气商业化可持续发展路径，确定生物天然气专业化市场化规模化发展、形成现代新兴工业的目标和任务，提出生物天然气发展重点区域布局和政策措施，指导生物天然气产业化发展。

强化国家规划衔接。国家生物天然气发展中长期规划目标、任务、布局等，纳入国家能源发展规划、可再生能源发展规划、生物质能发展规划以及天然气发展规划等，做好与国家相关规划、生物天然气重点发展地区能源规划的统筹衔接平衡。

融入天然气发展规划。生物天然气纳入天然气发展战略、规划和天然气产供储销体系，明确生物天然气在天然气发展战略和规划中的定位和任务。作为分布式天然气，融入天然气产供储销体系，形成与常规天然气融合发展、协调发展、良好互动的格局。

编制省级发展规划。重点地区以省级国土空间规划为指导，编制省级生物天然气发展规划，在本地区城乡有机废弃物资源、天然气市场等全面评价的基础上，结合生态环境保护、清洁取暖等，提出本地区生物天然气发展目标、任务和重大布局，提出加快生物天然气发展的保障措施。省级规划加强与相关规划衔接，作为本地区生物天然气发展的依据。

编制地市或县级开发建设方案。城乡有机废弃物资源丰富的地市或县（或相应行政区）编制生物天然气开发建设方案，制定本地区项目布局方案，明确重大项目具体布局。并制定城乡有机废弃物原料保障方案、生物天然气市场消费方案、有机肥消纳方案等。纳入本地区治理大气污染、天然气发展、清洁取暖等相关规划和方案。地市或县级方案作为本地区生物天然气项目开发建设的基本依据。

编制重点企业发展规划。根据国家规划和重点地区省级规划，引导大型能源企业以及其他有实力的企业编制本企业生物天然气发展规划，以国土空间规划为指导，面向全国谋划提出项目布局。鼓励大型企业跨区域投资建设项目，开发建设区域型项目群，构建集约高效生物天然气产业体系。

#### **四、加快生物天然气工业化商业化开发建设**

分布式商业化开发建设。就地收集原料、就地消费利用，多点布局、形成产业。根据资源量优化布局，以单个日产1万-3万立方米项目为重点，整县推进，满足工业化各项要求，建设生物天然气商业化可持续运营项目。依托大中城市垃圾分类体系，因地制宜建设餐厨垃圾生物天然气项目。

实施专业化企业化投资建设管理。积极支持能源企业以及其他有实力的企业，实行专业化投资、建设、运营管理和服务，开发建设生物天然气。支持企业以生物天然气为重点，开辟新的发展方向。支持企业在同一区域内开发多个生物天然气项目，整合资源，构建体系，降低成本，提高效益。

鼓励燃气经营企业开发建设生物天然气项目。鼓励燃气经营企业结合城镇燃气发展布局，开发建设生物天然气项目。对投资建设项目以及并入燃气管网消纳生物天然气的燃气经营企业，国家油气企业在常规天然气分配上给予支持。鼓励常规天然气进口和基础设施投资企业开发建设生物天然气项目。

加快形成现代化新兴工业。积极推进生物天然气设计、施工、技术、工艺、运营、服务、安全、环保等各环节专业化工业化。支持各类市场主体专门从事生物天然气咨询、研发、装备制造等。示范引领、全面推进，加快生物天然气产业化进程，形成现代化新兴工业。

培育和创新商业化模式。拓展生物天然气多元化应用领域，推进供气、供热、供冷、供电等集成化一体化经营，整合扩展有机肥、绿色食品、生态农业等产业链，培育发展市场新需求和新价值，提高盈利水平。设计开发生物天然气碳减排方法学体系，推进参与碳排放权交易。

推进生物天然气技术进步。国外引进与国内开发相结合，集中力量突破多种原料混合高效发酵、干法厌氧发酵、发酵预警调控等关键技术。推广应用先进原料预处理、净化提纯、自动监控等成套设备，加快标准化成套化系列化。因地制宜推进边际土地能源作物研究开发。鼓励企业与科研机构建立生物天然气技术重点工程实验室或研发基地。

加强生物天然气标准化建设。制定实施覆盖工程设计、施工建设、运行管理、并入管网、污染物排放、沼渣沼液回收利用

用、设备制造等产业链各个环节的工业化标准，构建产输配用产业链技术体系，推进工程认证、企业认证等认证体系建设，建设行业检测认证中心，提高行业发展水平。

## **五、建立健全生物天然气产业体系**

统筹利用城乡各类有机废弃物资源。开展资源调查，统筹利用农作物秸秆、畜禽粪污、蔬菜种植废弃物等各类农业废弃物，城乡餐厨垃圾，河湖水草污泥，农副产品加工有机废水废渣等，增强生物天然气原料保障能力，保护城乡生态环境，改善农村人居环境。

建立覆盖城乡的原料收集保障体系。完善田间收集、打包、运输等环节的配置，建立农作物秸秆商业化收储运体系。建立安全高效的畜禽粪污收集体系，鼓励探索谁排污、谁付费，第三方专业化有偿处理模式。鼓励生物天然气企业结合农村土地流转、循环农业发展等，创新秸秆原料收集保障模式。结合大中城市生活垃圾分类，建立专业化餐厨垃圾收集运输体系。

建立生物天然气多元化消费体系。开拓生物天然气在城镇居民炊事取暖、并入城市燃气管网、发电、交通燃料、锅炉燃料、工业原料等领域的应用，形成多元化消费体系，积极推动优先利用。在具备条件地区建立生物天然气产、输、配、储一体化生产和消费体系。发挥用户侧优势，加快在终端消费领域替代燃煤。

建立生物天然气与常规天然气融合发展体系。将分布式生物天然气作为当地天然气的重要补充，加强生物天然气规划与

常规天然气发展规划的协调衔接。生物天然气项目布局要因地制宜，根据实际与当地城镇燃气管网相衔接。

建立工业化有机肥生产消费体系。积极支持生物天然气企业延伸产业链，以生物天然气生产过程中的沼渣沼液为原料，以年产能超过1万吨固态和液态有机肥大型项目为重点，配套建设有机肥生产基地，建立有机肥生产消费服务体系，加快推进有机肥专业化市场化工业化发展。

加强生物天然气全过程环境保护。生物天然气企业统筹各种有机废弃物资源，统筹产供销用，建立覆盖原料收集、生物天然气工程建设、沼渣沼液利用等环节的全过程环保体系，加强环境保护，防止二次污染，依法开展规划和建设项目环境影响评价工作。主体工程与污染防治设施同时设计、同时施工、同时投产。加强信息公开，接受监督。

建立生物天然气监测体系。建立“项目自我监测、行业统一监测、政府加强监管”的生物天然气监测体系。项目单位建立运营监测系统和制度，对原料进厂、发酵制气、沼气净化提纯等进行全过程监测。建立统一开放行业监测平台，对全行业进行监测，加强自我管理。能源主管部门及相关部门实行高效监管。

## **六、保障措施**

加强组织协调。将生物天然气纳入促进天然气协调稳定发展工作方案、天然气产供储销工作方案，以及北方地区冬季清洁取暖规划方案等。将发展生物天然气作为改善农村人居环境

的重要工作。各省级相关部门将生物天然气纳入相关重要工作计划，加强统筹协调。

强化规划指导。构建生物天然气发展规划体系，组织编制生物天然气中长期发展规划，指导各省（区、市）编制本地区生物天然气发展规划，指导中央企业编制企业发展规划。省级能源主管部门指导编制地市或县级生物天然气开发建设方案。各级规划加强与相关规划的衔接协调。

完善支持政策。研究建立绿色燃气配额机制，制定生物天然气优先利用政策措施。建立生物天然气开发利用与常规天然气计划分配、进口量分配挂钩机制。引导银行业金融机构开展绿色金融产品创新，加大对生物天然气项目的信贷支持。组织生物天然气产业化项目建设，加快建立完善支持政策体系。

落实优惠政策。项目用地符合国土空间规划的，在年度用地计划中优先安排。生物天然气企业按规定享受资源综合利用、环境保护节能节水等相关税收优惠政策。在生物天然气项目建设过程中采购相关进口设备按规定享受关税和进口环节增值税优惠政策。秸秆等原料预处理和农业有机肥加工等涉及农产品初加工环节享受农业用电电价政策。各地要做好秸秆综合利用、农机购置、畜禽粪污资源化利用、有机肥替代化肥等专项资金与生物天然气项目原料保障、有机肥利用等相关政策的衔接。

建立管理体系。制定生物天然气项目管理指南、规划编制导则、项目建设和运营管理导则等，指导各地对生物天然气实施高效简便的管理。支持符合标准的生物天然气并入城镇燃气

管网，鼓励生物天然气企业与用气用户进行市场化交易。统筹考虑生物天然气产业化各环节安全风险防范，严格源头准入，提升生物天然气工程本质安全水平，强化生物天然气产销用全流程安全管理。加强行业组织建设和监督管理，促进行业自我可持续发展。

国家发展改革委  
国家能源局  
财 政 部  
自然资源部  
生态环境部  
住房城乡建设部  
农业农村部  
应急管理部  
人 民 银 行  
税 务 总 局

2019 年 12 月 4 日

(信息来源：国家发展和改革委员会)

## 国家能源局新能源司负责同志就《关于促进生物天然气产业化发展的指导意见》答记者问

近日，国家发展改革委、国家能源局、农业农村部、财政部、生态环境部、自然资源部、住房城乡建设部、应急管理部、人民银行、税务总局联合印发了《关于促进生物天然气产业化发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）。国家能源局新能源司负责同志就此回答了记者提出的问题。

**问：《指导意见》出台的背景是什么？**

答：生物天然气是以农作物秸秆、畜禽粪污、餐厨垃圾、农副产品加工废水等各类城乡有机废弃物为原料，经厌氧发酵和净化提纯产生的绿色低碳清洁可再生的天然气，同时厌氧发酵过程中产生的沼渣沼液可生产有机肥。中央高度重视发展生物天然气，近年来提出了具体明确的要求。

2016年12月，中央财经领导小组第十四次会议提出“以沼气和生物天然气为主要处理方向，力争在‘十三五’时期，基本解决大规模畜禽养殖场粪污处理和资源化问题”。国务院办公厅印发的《关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见》提出“开展规模化生物天然气工程建设”。

2018年以来，中央进一步明确了对生物天然气的要求。2018年4月，习近平总书记在中央财经委员会第一次会议上对发展生物天然气作出重要指示。《中共中央 国务院关于全面加强生



态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》提出“实施生物天然气工程”。《国务院关于印发打赢蓝天保卫战三年行动计划的通知》提出“在具备资源条件的地方，鼓励发展生物天然气”。《中共中央 国务院关于印发〈乡村振兴战略规划（2018-2022年）〉的通知》提出“加快推进规模化生物天然气工程”。

为贯彻落实中央领导要求和中央一系列文件精神，国家能源局会同相关部委组织研究机构、行业组织、骨干企业等，深入研究生物天然气发展的形势、基础、条件等，开展了多项课题研究，在深入扎实的调查研究基础上，起草印发了《指导意见》，指导生物天然气产业化发展。

**问：《指导意见》指出生物天然气是个新兴领域，发展生物天然气有什么重大意义？**

**答：**我国发展生物天然气意义重大。一是增加天然气供应，增强能源安全保障水平。“十三五”以来，我国天然气消费增长较快，天然气进口依存度快速提升。发展生物天然气，成为化石天然气的重要补充，有利于增加国内天然气供应，降低进口依存度。二是分布式生产消费，加快替代农村散烧煤。生物天然气项目主要布局于具备资源和市场条件的县域，利用当地城乡有机废弃物，构建分布式生产消费模式，增加农村气源供应，加快替代农村散烧煤。三是规模化处理有机废弃物，保护生态环境。生物天然气对城乡各类有机废弃物实行专业化工业化规模化处理和利用，有效解决粪污、餐厨垃圾以及秸秆露天

焚烧等引起的污染问题，有利于治理农村面源污染，促进农村人居环境整治，保护城乡生态环境。四是发展工业化高品质有机肥，助力生态循环农业。生物天然气在生产过程中伴生的沼液沼渣，以工业化方式生产高品质有机肥用于还田，有利于减少化肥使用量、改良土壤、发展生态循环农业。五是开拓新能源新领域，发展可再生燃气新兴产业。目前可再生能源和新能源主要用于发电，生物天然气开辟了可再生燃气产业，加快生物质能开发利用转型升级，推动新能源从发电向燃气领域扩展延伸。

**问：《指导意见》的主要内容是什么？**

答：《指导意见》由十部委联合印发实施，是当前和未来生物天然气发展的指导性文件，提出了在新的历史时期生物天然气发展的方向、目标、任务和政策框架等。

一是明确了生物天然气发展方向。明确生物天然气工业化商业化可持续发展、形成绿色低碳清洁可再生燃气新兴工业为发展方向，将生物天然气纳入国家能源体系，强化统筹协调，发挥市场作用，建立产业体系，创新体制机制，完善政策措施，以工业化思路和产业化方式推进，发展现代新兴产业。

二是提出了生物天然气发展目标。我国天然气市场供需不平衡、需求较大，城乡各类有机废弃物资源比较丰富，生物天然气发展潜力较大。《指导意见》提出，到 2025 年年产量超过 100 亿立方米，到 2030 年超过 200 亿立方米。

三是提出了生物天然气发展任务。加强规划指导，编制全

国、省级、地市或县级规划（开发建设方案），融入能源、可再生能源和天然气发展战略、规划及天然气产供储销体系。指导大型能源企业编制发展规划，面向全国规划布局工业化项目。加快生物天然气工业化商业化开发建设，实施分布式商业化开发建设和专业化企业化投资建设管理，推进生物天然气技术进步，加强生物天然气标准化建设，培育和创新商业化模式，加快形成现代化新兴工业。建立健全生物天然气产业体系。

四是提出了促进生物天然气产业化发展的政策措施。从加强组织协调、强化规划指导、完善支持政策、落实优惠政策等方面，提出了政策措施。将生物天然气纳入能源管理体系。制定生物天然气优先利用政策措施。落实相关的土地、税收、电价等优惠政策等。

**问：《指导意见》提出了生物天然气未来发展目标，我国发展生物天然气具备了哪些有利条件？**

**答：**我国发展生物天然气的有利条件，一是资源比较丰富。我国是人口大国、农业大国，可用于生产生物天然气的农作物秸秆、畜禽粪污、餐厨垃圾、农副产品加工废水等各类城乡有机废弃物资源比较丰富。二是市场空间比较大。我国天然气消费量增长较快，进口较多，长期来看天然气供需不平衡，为生物天然气加快发展提供比较广阔的市场空间。有机农产品需求量逐年增加，有机肥市场处于快速增长期，生物天然气工业化沼液沼渣有机肥市场较大。三是技术基本成熟。从国外先进水平来看，生物天然气各类技术工艺比较成熟，工业化程度较高。

从国内看，核心设备国产化进程稳步推进，原料预处理技术、发酵系统、提纯设备、沼液回流技术等加快国产化。四是实力较强的投资主体加快进入。近年来大型专业化企业快速进入生物天然气领域，建设一批试点项目，积累了工业化开发与商业化运营经验，并加快在全国布局建设项目，为生物天然气产业化发展奠定了坚实基础。

**问：《指导意见》提出了生物天然气工业化商业化可持续发展的道路，具体是如何考虑的？**

答：生物天然气必须走工业化商业化可持续发展道路，遵循市场规律，以企业为主体，发展新型工业。一是积极支持能源企业以及其他有实力的企业，实行专业化投资、建设和管理，开发建设生物天然气项目。二是加快推进生物天然气项目设计、施工、技术、工艺、运营、服务、安全、环保等各环节专业化工业化。支持市场主体专门从事生物天然气咨询、研发、装备制造等。三是制定实施覆盖产业链各个环节的工业化标准，构建产输配用产业链技术体系，推进工程认证、企业认证等认证体系建设。四是拓展生物天然气多元化应用领域，推进供气、供热、供冷、供电等集成化一体化经营，整合扩展有机肥、绿色食品、生态农业等产业链，培育发展市场新需求和新价值。

**问：《指导意见》提出了构建生物天然气产业体系，这个体系主要包括哪些内容？**

答：生物天然气涉及能源、农业农村、自然资源、生态环境、城镇燃气等多个领域，环节较多，产业链条较长，产业体

系成为支撑生物天然气产业化发展的基础和条件。生物天然气产业体系是系统工程，主要包括六个方面，即覆盖城乡的各类原料收集保障体系、生物天然气多元化消费体系、生物天然气与常规天然气融合发展体系、工业化有机肥生产消费体系、生物天然气全过程环境保护体系以及生物天然气监测体系，构成了支撑生物天然气发展的完整产业体系，形成生物天然气分布式生产消费模式，就地收集原料、就地加工转化、就近消费利用，构建城镇新型绿色低碳清洁可再生燃气体系，在消费侧用户侧有效替代燃煤。

**问：《指导意见》提出了哪些支持生物天然气发展的政策措施？**

答：一是将生物天然气纳入促进天然气协调稳定发展工作方案、天然气产供储销工作方案，以及北方地区冬季清洁取暖规划方案等。二是构建生物天然气发展规划体系，组织编制生物天然气中长期发展规划或开发建设方案，指导各省（区、市）编制本地区生物天然气发展规划或开发建设方案，指导中央企业编制企业发展规划或开发建设方案。三是研究建立绿色燃气配额机制，制定生物天然气优先利用政策措施。建立生物天然气开发利用与常规天然气计划分配、进口量分配挂钩机制。引导银行业金融机构开展绿色金融产品创新，加大对生物天然气项目的信贷支持。加快建立完善支持政策体系。四是年度用地计划优先安排，享受资源综合利用、环境保护节能节水、进口设备采购等税收优惠政策，秸秆等原料预处理和农业有机肥加

工等涉及农产品初加工环节享受农业用电电价政策，以及做好秸秆综合利用、农机购置、畜禽粪污资源化利用、有机肥替代化肥等专项资金相关政策的衔接。五是制定生物天然气项目管理指南、规划编制导则、项目建设和运营管理导则等，指导各地对生物天然气实施高效简便的管理等。

**问：如何进一步落实《指导意见》？**

答：为落实《指导意见》，国家能源局将加快组织编制生物天然气中长期规划或开发建设方案，提出未来生物天然气发展的阶段性目标、任务、项目布局和保障措施；同时组织各省（自治区、直辖市）及央企编制本地区（本企业）生物天然气发展中长期规划或开发建设方案，具体指导项目开发建设；组织研究机构开展生物天然气标准体系建设，加快建立各个环节工业化标准；会同相关部门制定出台支持政策，启动实施一批生物天然气产业化大型示范项目，结合示范项目建设，解决发展中存在的问题和困难，建设生物天然气产业体系，推进技术进步，提高行业发展水平和竞争力，加快生物天然气产业化发展步伐。

（信息来源：国家发展和改革委员会）